

## Zápis z 39. zasedání Komise pro technické překážky obchodu

**Datum konání:** 27. 11. 2015  
**Místo konání:** ÚNMZ, Biskupský dvůr 1148/5  
**Přítomní:** dle prezenční listiny (k dispozici na ÚNMZ)

RNDr. Klára Popadičová, vedoucí oddělení EU a mezinárodní spolupráce, zahájila 39. zasedání KTPO, omluvila předsedu ÚNMZ Mgr. Viktora Pokorného a tajemnici KTPO a ředitelku Odboru mezinárodních vztahů Ing. Jindru Kafkovou z důvodů plnění naléhavých pracovních povinností. Poté seznámila přítomné s obsahem programu zasedání, ke kterému neměl nikdo z přítomných žádné dotazy ani připomínky.

Nad rámec zasláných podkladů a prezentací jednotlivých řečníků jsou dále uvedeny jen aktualizace příspěvků anebo bezprostřední reakce a diskuse k daným bodům programu.

### **1. Informace o implementaci technických předpisů ES/EU a aktuálním stavu projednávání nových předpisů v orgánech EU**

*Informace o aktuálním stavu implementace technických předpisů ES/EU Českou republikou*

K tomuto bodu nebyly vzneseny žádné dotazy ani připomínky.

*Informace o aktuálním stavu projednávání technických předpisů v pracovních orgánech EU*

Ing. K. Maršálová ve stručnosti shrnula informace, které jsou uvedeny v rozeslaných podkladech.

Nikdo z přítomných nevznesl žádné připomínky či dotazy.

### **2. Informace o legislativních úkolech (všichni členové, stav, termíny)**

RNDr. K. Popadičová předala slovo panu I. Švarcovi, který uvedl legislativní změny za ÚNMZ ve znění uvedeném v podkladech rozeslaných před jednáním KTPO.

Ing. J. Kaňka, Ph.D. (ČBÚ) zmínil, že i přes personální změny v ČBÚ zahrnující také jeho přechod z legislativního odboru na odbor hornictví ČBÚ (oddělení dobývání ostatních surovin), zůstává i nadále zástupcem ČBÚ v KTPO.

Dále informoval přítomné o legislativní činnosti ČBÚ za uplynulé období, konkrétně o zveřejnění vyhlášky ČBÚ č. 288/2015 Sb., o provádění ohňostrojných prací (nabytí účinnosti od 15. listopadu 2015) a vyhlášky ČBÚ č. 289/2015 Sb., kterou se mění vyhláška č. 72/1988 Sb., o používání výbušnin (nabytí účinnosti od 15. listopadu 2015) ve Sbírce Zákonů ČR. Obě vyhlášky byly řádně notifikovány dle směrnice 2015/1535/EU. Dále byla předložena do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR jako sněmovní tisk 653 novela zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, která transponuje směrnici 2014/28/EU týkající se dodávání výbušnin pro civilní použití na trh a dozoru nad nimi, která je připravena k projednání

na právě probíhající 36. schůzi jako bod č. 54. V souvislosti s novelou výše uvedeného zákona bylo připraveno i nařízení vlády o technických požadavcích na výbušniny, které již bylo předloženo do Legislativní rady vlády ČR.

Ing. J. Macek (ČTÚ) vnesl dotaz, v jakém časovém rámci lze očekávat dokončení jednotlivých nařízení vlády provádějících zákon o posuzování shody, a to především s ohledem na transpozici směrnic o rádiových zařízeních a EMC.

I. Švarc v reakci uvedl, že budou splněny transpoziční termíny stanovené v jednotlivých směrnicích přizpůsobených Novému legislativnímu rámci a příprava příslušných nařízení vlády bude ukončena v březnu 2016.

I. Švarc dále informoval o připravované novelizaci vyhlášky 486/2008 Sb., kterou se stanoví odborné činnosti související se zabezpečením vydávání a řádné distribuce českých technických norem a úplata za jejich poskytování, která zohlední poslední zkušenosti s fungováním služby ČSN online. Nabytí účinnosti této novely se předpokládá k 1. lednu 2016.

Mgr. M. Maxa (ČOI) požádal o informaci, jak postupovat při žádosti o prodloužení smlouvy na ČSN online ještě před koncem roku s tím, že záměrem je využít možnosti celoročního členství.

P. I. Švarc reagoval na dotaz, že k datu je platné pouze aktuální znění předmětné vyhlášky a informace o změnách, které budou vyvolány její novelizací, budou k dispozici, jakmile to bude možné.

### **3. Informační povinnosti dle směrnice 2015/1535/EU**

Mgr. I. Lopojdová představila p. T. Jiráka z Oddělení notifikací technických předpisů ÚNMZ jako svého zástupce pro agendu dle směrnice 2015/1535.

Mgr. I. Lopojdová nad rámec informací uvedených v rozeslaných podkladech vyzdvihla, že v letošním roce bylo k datu notifikováno již 35 návrhů technických předpisů České republiky, což oproti uplynulému období představuje značné navýšení.

Dále informovala o průběhu Semináře ke směrnici 98/34/ES (nyní směrnice 2015/1535/EU), který se konal dne 5. 6. 2015 v Klubu Lávků (Novotného lávka 1, Praha). Seminář byl organizován z iniciativy ÚNMZ ve spolupráci se zástupci Generálního ředitelství pro vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky (DG GROW/B/2 EK), a jeho cílem bylo prohloubit znalosti dané problematiky. Semináře se zúčastnilo 34 zástupců z řad ministerstev a ostatních ústředních orgánů státní správy. Zástupci EK seznámili přítomné se základními principy notifikační procedury podle směrnice 98/34/ES, včetně právních důsledků nesplnění povinností stanovených směrnicí 98/34/ES, např. nenotifikování návrhu technického předpisu, apod. Ve výkladu nechyběla ani aktuální témata, jako např. „one-stop-shop“; potřeba doložky vzájemného uznávání pro návrhy v neharmonizované oblasti; notifikace technických předpisů podle Dohody o technických překážkách obchodu, atd., včetně „case studies“.

Dále Mgr. I. Lopojdová zmínila, že došlo ke kodifikaci směrnice 98/34/ES, jejímž výsledkem je Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září

2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti, která byla uveřejněna v Úředním věstníku EU dne 17. 9. 2015 a vstoupila v platnost dne 7. 10. 2015. Počínaje 7. 10. 2015 jsou gestoři předpisů povinni při notifikování návrhů předpisů v nich uvádět, že předpis byl oznámen v souladu se směrnicí 2015/1535/EU (a nikoliv směrnicí 98/34/ES).

Mgr. I. Lopojdová dále sdělila, že se dne 2. 10. 2015 konalo bilaterální jednání mezi zástupci ÚNMZ a EK ohledně nutnosti notifikovat podle směrnice 2015/1535/EU vedle návrhu předpisu rovněž národní technické normy, pokud na ně návrh předpisu odkazuje. Pan Giuseppe Casella (Head of Unit B2 – Prevention of Technical Barriers) potvrdil nutnost notifikace technického předpisu včetně odkazovaných technických norem. V návaznosti na uvedené jednání byly doplněny metodické pokyny o návod postupu při notifikaci odkazovaných technických norem. Doplnění metodických pokynů bylo rozesláno členům Subkomise notifikace - 2015/1535/EU dne 22. 10. 2015 a aktualizované znění doplnění metodických pokynů bylo rozesláno dne 13. 11. 2015. Aktualizované metodické pokyny jsou zveřejněny na webových stránkách ÚNMZ.

Mgr. I. Lopojdová následně uvedla, že dne 2. 10. 2015 se v Bruselu konalo 124. zasedání Výboru pro technické předpisy a shrnula hlavní body jednání: 1. Rozsudek SDEU ve věci C-98/14 (uvedený rozsudek se týká vyjasnění fiskálních opatření):

Podle rozsudku SDEU ve věci C-98/14: "Článek 1 bod 11 směrnice Evropského Parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998 o postupu při poskytování informací v oblasti norem a technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti, ve znění směrnice Rady 2006/96/ES ze dne 20. listopadu 2006, musí být vykládán takto:

- ustanovení vnitrostátního právního předpisu, která pětinasobně zvyšují paušální daň z provozování výherních hracích přístrojů v hernách a navíc zavádí poměrnou daň z téže činnosti, nejsou „technickými předpisy“ ve smyslu uvedeného ustanovení, a
- ustanovení vnitrostátního právního předpisu, která zakazují provozování výherních hracích přístrojů mimo kasina, jsou „technickými předpisy“ ve smyslu uvedeného ustanovení, jejichž návrhy musí být předmětem sdělení podle čl. 8 odst. 1 prvního pododstavce této směrnice“. (Zástupkyně EK doplnila, že se v tomto případě jedná o jiné požadavky.)

2. Věc C-331/15 P: Kasační opravný prostředek podaný dne 3. července 2015 Francouzskou republikou proti rozsudku Tribunálu (čtvrtého senátu) vydanému dne 16. dubna 2015 ve věci T-402/12, Carl Schlyter v. Evropská komise

Tribunál ve svém rozsudku T-402/12 Schlyter zrušil rozhodnutí EK ohledně odmítnutí zpřístupnit podrobné stanovisko během období pozastavení prací. Tribunál se vyjádřil, že postup stanovený směrnicí 98/34/ES nemůže být posouzen jako vyšetřování; podrobné stanovisko považuje za nezávazný prozatímní názor, jinak řečeno způsob, jak obrátit pozornost k potenciálnímu konfliktu mezi návrhem technického předpisu a právem EU. Notifikace a spolupráce jsou požadovány směrnicí 98/34/ES, a proto nebudou narušeny zpřístupněním podrobného stanoviska. Podle názoru Tribunálu zpřístupnění podrobného stanoviska nemůže mít žádné nežádoucí účinky na případné další řízení o nesplnění povinnosti.

V odvolání Francie v. Schlyter – případ C-331/15P bylo Francií uvedeno, že Tribunál se dopustil chybného právního posouzení, jestliže notifikační proceduru podle

směrnice 98/34/ES nepovažuje za vyšetřování. V Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ze dne 30. května 2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise není dána žádná definice vyšetřování; to podstatné je především účinek a účel vyšetřování.

Francie dále uvedla, že Tribunál věc nesprávně právně posoudil, jestliže tvrdí, že zpřístupnění nepodrývá účel notifikačního postupu stanoveného směrnicí 98/34/ES. Důvěrnost mezi EK a členskými státy chrání kvalitu dialogu mezi nimi.

EK nadále nebude zpřístupňovat podrobná stanoviska v době trvání období pozastavení prací (jedná se o doporučení právních útvarů EK). Nyní se musí čekat na daný rozsudek SDEU, který bude klíčový ohledně otázky přístupu k dokumentům EK.

#### **4. Neharmonizovaná sféra (SOLVIT, PROCOP, stavební výrobky)**

JUDr. M. Pěčková v krátkosti shrnula informace, jež byly uvedeny v rozeslaných podkladech.

#### **5. Technická normalizace**

Ing. J. Kratochvíl informoval o aktuálním stavu implementace Nařízení EU č. 1025/2012 o evropské normalizaci a poděkoval všem členům KTPO, kteří jsou aktivní v Subkomisi KTPO k Nařízení 1025/2012, za jejich dosavadní práci.

Dále informoval přítomné, že na úrovni evropské technické normalizace sílí snahy o prohloubení propojení mezi CEN a CENELEC (například rušením duplicitních procesů souvisejících s tvorbou technických norem), které by ve svém důsledku vedly ke snížení nákladů národních normalizačních organizací. Tyto snahy se neseťkávají s úplným pochopením u organizací, které jsou členy pouze CENELEC. Aktivita sladování procesů je podporována většinou "common members" (tj. národních normalizačních orgánů, které jsou členy CEN i CENELEC) a členů CEN.

Ing. Kratochvíl dále zmínil a upozornil na níže uvedené:

- ÚNMZ je nadále součástí FPA (Framework Partnership Agreement - Rámcová dohoda mezi CCMC - CEN/CENELEC Management Centre a EK) a čerpá díky tomu finanční podporu na některé projekty v oblasti TN (mj. překlady EN do národního jazyka).
- Zástupce ÚNMZ působí v období 2015 - 2017 v ISO Council (Rada ISO). Jedním z posledních významných výstupů činnosti Rady ISO je zveřejnění Strategie ISO pro období 2016 – 2020, která je přiložena k tomuto zápisu. Ing. Kratochvíl vyzval členy KTPO k využití obsahu přiloženého materiálu i v rámci jejich organizací.
- K vydání je připraven revidovaný Statut a jednací řádu Normalizačního výboru, který bude zveřejněn na webových stránkách ÚNMZ (<http://www.unmz.cz/urad/normalizacni-vybor>).
- V poslední době lze pozorovat, že se v některých technických oblastech v rámci tvorby původních technických norem vyskytují silné lobbistické tlaky vyvíjené některými zainteresovanými subjekty. Tyto aktivity ohrožují nezávislost národní normalizační organizace.
- Dne 22. 10. 2015 byla realizována na ČVUT v Praze při příležitosti Světového dne technické normalizace velmi úspěšná a početně obsazená slavnostní akce, v rámci které byly předány ocenění za přínos české technické normalizaci



a nejvyšší ocenění - Cena Vladimíra Lista, které obdržel profesor Holický z Kloknerova ústavu ČVUT v Praze.

## 6. Různé (WTO/TBT, EHK/OSN)

### WTO/TBT

Mgr. I. Lopojdová nad rámec zaslaných podkladů uvedla, že se dne 16. 6. 2015 v Ženevě konalo Druhé tematické zasedání Výboru TBT zaměřené na přípravu Sedmé tříleté zprávy o fungování a uplatňování Dohody WTO/TBT (dle čl. 15.4. Dohody WTO/TBT). Ve dnech 17. - 18. 6. 2015 se konalo řádné jednání Výboru TBT. Novou předsedkyní Výboru se stala paní Alana Maria Lanza Suaza z Hondurasu. Jednotlivé verze návrhů textu Sedmé tříleté zprávy jsou tak, jak je průběžně zpracovává Sekretariát WTO, postupovány členům Subkomise notifikace - TBT k případným připomínkám.

Dále Mgr. I. Lopojdová informovala o průběhu pravidelného setkání informačních středisek WTO/TBT členských států EU, které se konalo dne 2. 10. 2015 v Bruselu a zdůraznila, že ČR je na prvním místě mezi ostatními ČS EU, pokud jde o celkový počet notifikací zaslaných v letech 2014-2015, a to v celkovém počtu 12 notifikací. V rámci tohoto zasedání zástupkyně ÚNMZ prezentovala zkušenosti ČR s notifikační procedurou dle Dohody WTO/TBT. Tato prezentace je zveřejněna na webových stránkách ÚNMZ v sekci WTO/TBT (<http://www.unmz.cz/urad/zakladni-informace-o-cinnosti-informacniho-strediska-wto-tbt>).

Ve dnech 3. – 6. 11. 2015 proběhlo další zasedání Výboru TBT v Ženevě, na kterém byla schválena Sedmá tříletá zpráva. Shrnutí v českém jazyce bude postoupeno členům Subkomise notifikace – TBT dnes (tj. 27. 11. 2015), stejně jako informace o průběhu zasedání Výboru a jeho závěrech.

### EHK/OSN

Bc. M. Skopalová ve stručnosti shrnula informace, které jsou uvedeny v rozeslaných podkladech nebo jsou rovněž k dispozici na webových stránkách ÚNMZ.

Dále přítomné informovala o konání výročního zasedání poradní skupiny odborníků pro dozor nad trhem MARS (Advisory Group on Market Surveillance), které se letos uskutečnilo ve dnech 24. a 25. června v Praze, detailní informace jsou k dispozici na <http://www.unmz.cz/urad/ehk-osn>. Další zasedání poradní skupiny odborníků pro dozor nad trhem MARS se uskuteční v polovině příštího roku pravděpodobně v Turecku.

Mgr. E. Martínek (ÚPV) si od zástupkyně MPO JUDr. M. Pěčkové vyžádal bližší informace k podrobnému stanovisku, které MPO uplatnilo k notifikaci 2015/0109/F – Vládní dodatek týkající se zavedení standardizovaného balení tabákových výrobků.

JUDr. M. Pěčková uvedla, že dokumenty jsou v přípravě a jejich obsah je koordinován s odpovědnou zástupkyní ÚPV.

Předpokládané datum dalšího zasedání KTPO zatím nebylo stanoveno, ale předpokládá se, že zasedání proběhne v prvním čtvrtletí 2016.

RNDr. K. Popadičová poděkovala všem přítomným za účast i celoroční práci s přáním krásných a klidných vánočních svátků zasedání ukončila.

Zapsala: Bc. Barbora Nováková

Dne: 17. prosince 2015



Mgr. Viktor Pokorný  
předseda KTPO